

**KAJIAN BASIS DAN PRIORITAS DALAM SEKTOR PERTANIAN
BAGI PEMBANGUNAN WILAYAH PESISIR BENGKULU**

**STUDY OF BASIS AND PRIORITY IN AGRICULTURAL SECTOR FOR
COASTAL AREA DEVELOPMENT IN BENGKULU**

Melli Suryanty, Sriyoto, Ellys Yuliarti
*Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian Fakultas Pertanian
Universitas Bengkulu*

ABSTRACT

The objectives of this research were to identify agriculture subsectors that can be the sector basis for the region development, and give information about priority scale of agriculture subsectors development in Bengkulu region development planning. This research used the secondary data gained from time series data from year 2000-2011. Analysis methods used in this research were sector contribution, location quotient, and shift share analysis. The results of the research showed that fishery subsector gave significant contribution for Bengkulu City PDRB. Fishery subsector became the basis and main priority of the agriculture development in year 2000-2011. This was shown from the biggest contribution value, location quotient value was greater than 1, and positive shift share value. The main priority of agriculture sector development is fishery, livestock, food plant, and estate subsector.

Keywords: *Basic sector, agricultural sector, regional development.*

PENDAHULUAN

Pembangunan pertanian telah memberikan sumbangan besar dalam pembangunan nasional, seperti pembentukan Produk Domestik Bruto (PDB), penyerapan tenaga kerja, peningkatan pendapatan masyarakat, perolehan devisa bagi negara melalui ekspor dan penekanan inflasi. Pembangunan sektor pertanian mempunyai keterkaitan yang erat dengan sektor-sektor lain seperti: sebagai penyedia bahan makanan dan bahan baku yang digunakan sektor industri, serta sebagai sumber modal untuk investasi ekonomi (Tohir, 2008).

Hasil pembangunan yang dilakukan oleh setiap wilayah/daerah dapat dilihat dari besarnya terhadap Produk Domestik Regional Bruto (PDRB). PDRB sebagai salah satu alat ukur untuk mengetahui struktur ekonomi suatu wilayah, diyakini masih merupakan indikator penting dalam menentukan arah

pembangunan. Dengan memperhatikan besarnya peranan masing-masing sektor dalam PDRB suatu wilayah, maka skala prioritas pembangunan pada suatu wilayah dapat ditentukan (Widodo, 1990). Sektor pertanian di Provinsi Bengkulu, misalnya, memiliki peranan yang penting dalam suatu perekonomian, karena merupakan sektor utama yang memberikan kontribusi terbesar dalam pembentukan Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) yaitu sebesar 39,90 % pada tahun 2010 (BPS Provinsi Bengkulu, 2011).

Kota Bengkulu sebagai salah satu wilayah yang berada di pesisir pantai dan juga merupakan ibukota Provinsi Bengkulu memberikan pengaruh yang besar bagi aktivitas perekonomian Provinsi Bengkulu. Dengan posisi wilayah pesisir pantai Kota Bengkulu, maka subsektor perikanan atau kelautan mengunggul dari subsektor lainnya dalam memberikan sumbangsih bagi pendapatan daerah. Namun, subsektor tersebut belum tentu dapat menjadi basis subsektor unggulan bagi sektor pertanian di Kota Bengkulu. Perkembangan laju pertumbuhan PDRB Kota Bengkulu kurun waktu terakhir menunjukkan adanya peningkatan. Pada tahun 2011 laju pertumbuhan PDRB mencapai 6,66% dan angka ini naik sebesar 0,3 poin dari presentase laju pertumbuhan PDRB tahun 2010, yakni sebesar 6,36 persen (BPS Provinsi Bengkulu, 2012).

Penelitian ini bertujuan untuk mengidentifikasi subsektor pertanian, subsektor pertanian yang dapat menjadi kontribusi basis sektor bagi pembangunan wilayah, dan menghasilkan informasi untuk prioritas pembangunan subsektor pertanian dalam pembangunan wilayah Kota Bengkulu.

METODE PENELITIAN

Penelitian ini dilakukan di Kota Bengkulu, Provinsi Bengkulu yang berlangsung dari bulan Juli sampai November 2013. Pemilihan lokasi/daerah penelitian dilakukan secara sengaja (*purposive*). Data yang diambil adalah *data time series* dari tahun 2000-2011. Besarnya kontribusi subsektor pertanian dihitung dengan rumus yang diformulasikan oleh Widodo (1990):

$$K_{si} = \frac{X_i}{Y} \times 100\%$$

dimana K_{si} adalah kontribusi subsektor pertanian i terhadap sektor pertanian (%), X_i adalah pendapatan subsektor pertanian, dan Y adalah PDRB sektor pertanian

Untuk mengetahui sektor basis dan non-basis dari subsektor pertanian dapat diidentifikasi dengan menggunakan rumus LQ (Richardson, 2001):

$$LQ = \frac{Si/Ni}{S/N} \quad \text{atau} \quad LQ = \frac{Si/S}{Ni/N}$$

Dimana LQ adalah Besarnya *Location Quotient*, S_i adalah Jumlah pendapatan subsektor i kota Bengkulu, S adalah Total Pendapatan sektor pertanian Kota Bengkulu, N_i adalah Jumlah pendapatan subsektor pertanian, i Provinsi Bengkulu, dan N adalah Total pendapatan sektor pertanian Provinsi Bengkulu

Jika $LQ > 1 \rightarrow$ termasuk sektor basis
 $LQ \leq 1 \rightarrow$ termasuk sektor non-basis

Untuk melihat laju pertumbuhan sektor pertanian di Provinsi Bengkulu digunakan analisis *Shift Share*. Analisis ini menggunakan metode pengisolasian berbagai faktor penyebab perubahan struktur industri suatu daerah dalam pertumbuhan dari satu kurun waktu ke kurun waktu yang lain (Tarigan, 2006).

Analisis Basis Sektor Pertanian: Pendekatan Shift Share

Analisis *Shift share* untuk melihat laju pertumbuhan sektor pertanian di Kota Bengkulu dan Provinsi Bengkulu. Metode ini lebih tajam dibandingkan dengan metode LQ, dimana metode ini memerinci penyebab perubahan atas beberapa variabel. Analisis ini menggunakan metode pengisolasian berbagai faktor yang menyebabkan perubahan struktur industri suatu daerah dalam pertumbuhannya dari satu kurun waktu ke kurun waktu yang lain (Tarigan, 2008).

$$\begin{aligned}\Delta E_{r,i,t} &= (N_{St} + P_i + D_r) \\ N_s &= E_{r,i,t-n} (E_{N,t} / E_{N,t-n}) - E_{r,i,t-n} \\ P_{r,i,t} &= \{ (E_{r,i,t} / E_{N,i,t-n}) - (E_{N,t-n}) \} \times E_{r,i,t-n} \\ D_{r,i,t} &= \{ E_{r,i,t} - (E_{N,i,t} / E_{N,i,t-n}) - E_{r,i,t-n} \}\end{aligned}$$

Dimana Δ adalah Pertambahan, angka akhir tahun (tahun t) dikurangi dengan angka awal (tahun $t-n$), N adalah Provinsi Bengkulu, r adalah Kota Bengkulu, E adalah *Employment* atau banyaknya penyerapan tenaga kerja, i adalah Subsektor pertanian i , $t-n$ adalah Tahun awal, N_s adalah *National share*, P adalah *Propotional share*, dan D adalah *Differential shift*.

HASIL DAN PEMBAHASAN

Analisis Kontribusi Subsektor

Kontribusi subsektor pertanian memberikan gambaran tentang sumbangan subsektor pertanian yang terlihat dalam Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) atas dasar harga konstan ataupun harga yang berlaku dari tahun 2000-2011. Nilai kontribusi subsektor pertanian di Kota Bengkulu periode 2000-2011 dengan pendekatan PDRB konstan dan berlaku disajikan dalam Tabel 1.

Dari Tabel 1 dapat diketahui bahwa baik berdasarkan harga konstan dan harga berlaku, subsektor perikanan memberikan kontribusi terhadap sektor pertanian di setiap tahunnya dan secara rata-rata menunjukkan hal yang sama. Hal ini berarti bahwa subsektor perikanan menjadi subsektor basis dalam pengembangan sektor pertanian di Kota Bengkulu, subsektor peternakan menempati urutan kedua, kemudian disusul oleh subsektor tanaman bahan makanan dan subsektor perkebunan yang memberikan kontribusi relatif kecil baik di setiap tahunnya maupun secara rata-rata yang dilihat berdasarkan atas harga konstan ataupun harga berlaku.

Tabel 1. Kontribusi Subsektor Pertanian di Kota Bengkulu Periode 2000-2011 dengan Pendekatan PDRB Konstan dan Berlaku

Tahun	TBM (%)		Perkebunan (%)		Peternakan (%)		Perikanan (%)	
	Konstan	Berlaku	Konstan	Berlaku	Konstan	Berlaku	Konstan	Berlaku
2000	10,81	10,81	0,08	0,08	11,53	11,53	77,58	77,58
2001	11,00	10,72	0,09	0,07	11,62	11,06	77,29	78,15
2002	10,75	10,19	0,11	0,08	11,50	10,41	77,64	79,32
2003	10,51	9,76	0,14	0,10	11,32	10,68	78,05	79,46
2004	10,22	8,99	0,15	0,10	10,72	10,00	78,91	80,92
2005	9,90	8,24	0,16	0,11	10,26	9,47	79,68	82,19
2006	9,56	7,87	0,16	0,11	10,18	9,36	80,10	82,66
2007	9,36	7,87	0,16	0,12	10,11	9,36	80,37	82,66
2008	8,64	7,38	0,16	0,10	10,32	9,46	80,53	83,05
2009	8,44	6,83	0,18	0,10	10,23	9,86	80,62	83,22
2010	8,41	6,90	0,18	0,09	10,37	9,82	80,35	83,19
2011	8,49	6,76	0,19	0,09	11,18	9,69	80,14	83,46
Rata-2	9,67	8,53	0,15	0,10	10,78	10,06	79,27	81,32

Sumber: data sekunder diolah, 2013

Hal menarik temuan penelitian ini adalah adanya perbedaan *trend* dari setiap subsektor pertanian yang ditunjukkan oleh adanya sebaran data selama periode 2000-2011. Subsektor perikanan dan perkebunan cenderung memiliki *trend* peningkatan nilai kontribusi di setiap tahunnya, hal ini menunjukkan bahwa di masa yang akan datang dua subsektor ini mempunyai peluang besar untuk berkembang. Subsektor peternakan memiliki *trend* yang cenderung stabil (konstan) artinya tidak memperlihatkan peningkatan ataupun penurunan yang signifikan di setiap tahunnya. Hal ini mengindikasikan bahwa pengembangan subsektor peternakan dalam kurun waktu 12 tahun terakhir belum memberikan dampak yang signifikan dalam peningkatan kontribusi PDRB Kota Bengkulu.

Analisis Basis Sektor Pertanian: Pendekatan Location Quotient (LQ)

Nilai *Location Quotient* (LQ) memberikan gambaran kapasitas (keunggulan) ekspor perekonomian dasar dan derajat *self sufficiency* pada suatu sektor (Tarigan, 2006). Dalam penelitian ini pendekatan LQ digunakan untuk menganalisis besarnya peranan subsektor pertanian di Kota Bengkulu terhadap besarnya peranan subsektor pertanian di Provinsi Bengkulu. Peranan sub-sektor pertanian di Kota Bengkulu dengan menggunakan perhitungan LQ berdasarkan indikator pendapatan. Mengenai gambaran sebaran nilai LQ subsektor pertanian di Kota Bengkulu periode 2000-2011 dengan indikator pendapatan pada harga konstan dan berlaku dapat terlihat pada Tabel 2.

Tabel 2. Nilai LQ Subsektor Pertanian di Kota Bengkulu Periode 2000-2011 dengan Indikator Pendapatan pada Harga Konstan dan Harga Berlaku

Tahun	TBM		Perkebunan		Peternakan		Perikanan	
	Konstan	Berlaku	Konstan	Berlaku	Konstan	Berlaku	Konstan	Berlaku
2000	0,228	0,228	0,0026	0,0026	1,645	1,645	7,131	7,131
2001	0,234	0,214	0,0028	0,0026	1,673	1,699	7,144	6,912
2002	0,245	0,177	0,0040	0,0026	1,776	1,299	7,180	7,210
2003	0,237	0,180	0,0050	0,0036	1,726	1,353	6,892	6,935
2004	0,224	0,186	0,0049	0,0041	1,441	1,495	6,970	7,104
2005	0,218	0,177	0,0051	0,0041	1,393	1,418	7,043	7,130
2006	0,213	0,172	0,0050	0,0041	1,370	1,373	7,003	7,007
2007	0,207	0,173	0,0050	0,0040	1,388	1,344	7,142	7,095
2008	0,192	0,159	0,0049	0,0042	1,426	1,323	7,385	5,931
2009	0,185	0,139	0,0048	0,0043	1,394	1,231	8,109	6,777
2010	0,185	0,133	0,0054	0,0043	1,363	1,121	8,371	7,057
2011	0,131	0,128	0,0038	0,0040	1,020	0,770	6,033	5,363
Rata-2	0,208	0,172	0,0044	0,0037	1,468	1,339	7,200	6,804

Sumber: data sekunder diolah, 2013

Dari Tabel 2 terlihat bahwa subsektor perikanan dan peternakan merupakan subsektor basis karena memiliki LQ lebih besar dari 1 (satu). Dengan nilai LQ lebih besar dari 1 ini mengindikasikan bahwa subsektor ini yang menjadi penggerak bagi sektor pertanian di Kota Bengkulu. Nilai LQ pada subsektor tanaman bahan makanan dan perkebunan memiliki nilai kurang dari 1. Angka tersebut menunjukkan bahwa subsektor tanaman bahan makanan dan perkebunan bukan merupakan subsektor penggerak bagi sektor pertanian di Kota Bengkulu.

Analisis Basis Sektor Pertanian: Pendekatan Shift Share

Analisis ini bertujuan untuk membandingkan perbedaan laju pertumbuhan berbagai subsektor pertanian di Kota Bengkulu dengan Provinsi Bengkulu dan memperinci penyebab perubahan atas beberapa variabel. Analisis ini mengisolasi berbagai faktor yang menyebabkan perubahan struktur industri suatu daerah dalam pertumbuhannya dari suatu kurun waktu ke kurun waktu berikutnya. Dalam penelitian ini, analisis *shift share* menggunakan indikator pendapatan atas dasar konstan dan atas dasar harga berlaku. Pemilihan prioritas subsektor pertanian Kota Bengkulu disajikan pada Tabel 3.

Tabel 3. Pemilihan Prioritas Subsektor Pertanian Kota Bengkulu

Subsektor	Shift Share			Location Quotient	Kontribusi	Total
	Differential Shift	Proportional Share	National Share			
1.TBM	0,052866	0,013662	0,006136	0,01316	0,007209	0,093033
2.Perkebunan	0,033108	0,009798	0,003599	0,01316	0,005913	0,065578
3.Peternakan	0,052866	0,018906	0,006136	0,02312	0,008667	0,109699
4.Perikanan	0,39516	0,095634	0,043129	0,13855	0,059211	0,731690
Total	0,534	0,138	0,059	0,188	0,081	1
		0,731				1
			1			

Sumber: data sekunder diolah, 2013

Dari Tabel 3 dapat disimpulkan bahwa yang merupakan prioritas utama dari sektor pertanian Kota Bengkulu adalah subsektor perikanan karena memiliki nilai prioritas global yang paling besar, yaitu 0,731 yang dilihat dari kriteria *shift share*, *location quotient* dan kontribusi serta sub kriteria yaitu *differential shift*, *proportional share* dan *national share*. Yang menjadi prioritas kedua yaitu subsektor peternakan dengan nilai prioritas global sebesar 0,109. Subsektor yang menjadi prioritas ketiga adalah subsektor tanaman bahan makanan dengan nilai prioritas global sebesar 0,093. Sedangkan subsektor terakhir adalah subsektor perkebunan dengan nilai prioritas global terkecil sebesar 0,065.

Subsektor perikanan menjadi prioritas utama pada sektor pertanian di Kota Bengkulu, berarti subsektor perikanan adalah sebagai subsektor andalan yang memberikan pengaruh besar untuk perkembangan sektor pertanian di Kota Bengkulu. Dengan kata lain, bahwa Kota Bengkulu surplus akan subsektor perikanan.

SIMPULAN DAN IMPLIKASI KEBIJAKAN

Simpulan

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan dapat ditarik kesimpulan berikut: (a) Subsektor perikanan memberikan kontribusi yang sangat signifikan bagi PDRB Kota Bengkulu. Sedangkan subsektor lainnya kurang memberikan kontribusi bagi PDRB, (b) Selama periode tahun 2000-2011 dengan menggunakan indikator pendapatan atas dasar harga konstan dan berlaku subsektor perikanan menjadi basis dan prioritas utama dari pembangunan sektor pertanian di Kota Bengkulu, dan (Prioritas utama pembangunan sektor pertanian Kota Bengkulu adalah subsektor perikanan, peternakan, tanaman bahan makanan dan subsektor perkebunan.

Implikasi Kebijakan

Kesimpulan di atas mendasari implikasi-implikasi kebijakan bahwa subsektor perikanan sudah memiliki kontribusi yang cukup signifikan bagi PDRB, namun tidak halnya pada subsektor perkebunan, peternakan, dan tanaman bahan makanan. Subsektor perkebunan memiliki *trend* peningkatan nilai kontribusi di setiap tahunnya. Oleh karena itu, kebijakan pemerintah pada subsektor ini perlu ditingkatkan karena berpotensi untuk berkembang dan memberikan kontribusi yang besar bagi pendapatan daerah. Lebih lanjut, nilai kontribusi subsektor peternakan cenderung stabil (konstan) dan tidak memperlihatkan peningkatan ataupun penurunan yang signifikan, dengan kata lain kondisi ini menunjukkan bahwa pengembangan subsektor peternakan selama ini belum memberikan dampak yang signifikan dalam peningkatan PDRB. Oleh karena itu, pemerintah Kota Bengkulu perlu mengevaluasi kebijakan sehingga dapat memberikan nilai kontribusi yang meningkat di masa mendatang. Sementara itu, subsektor tanaman bahan makanan memiliki *trend* nilai kontribusi menurun selama periode tahun pengamatan. Kondisi ini harus segera diantisipasi oleh pemerintah Kota Bengkulu dengan mengkaji dan mengevaluasi kebijakan yang telah ada khususnya kebijakan pengembangan sektor ketahanan pangan.

DAFTAR PUSTAKA

- BPS Provinsi Bengkulu. 2011. *Bengkulu dalam Angka*. BPS Provinsi Bengkulu. Bengkulu.
- BPS Provinsi Bengkulu. 2012. *Bengkulu dalam Angka*. BPS Provinsi Bengkulu. Bengkulu.
- Richardson, H. 2001. *Dasar-Dasar Ilmu Ekonomi Regional*. Jakarta: LPFEUI.
- Tarigan, Robinson. 2006. *Ekonomi Regional Teori dan Aplikasi*. Jakarta: Bumi Aksara.
- _____. 2008. *Perencanaan Pembangunan Wilayah*. Jakarta: Bumi Aksara.
- Tohir, K. 2008. *Seuntai Pengetahuan tentang Usahatani Indonesia Bagian I*. Jakarta: Bina Aksara.
- Widodo, S.T. 1990. *Indikator Ekonomi Dasar Perhitungan Perekonomian Indonesia*. Yogyakarta: Kanisius.