

FAKTOR YANG BERKONTRIBUSI TERHADAP KEBERKESANAN INSTITUSI WAKAF DI PROVINSI RIAU

Khaidir Saib

Dosen Tetap Sekolah Tinggi Ilmu Ekonomi Riau
E-mail : khaidirsaib@gmail.com

***Abstract:** The profession of Nazir is not an expected profession in society. This was because Nazhir was chosen not professionally, but because of his character, Waqif's close relatives, or because of Waqif's beliefs. Seeing this situation, then a better security network is needed, so that the effectiveness of waqf institutions can be developed more advanced and professional. Although some waqf institutions in Riau State have shown their success in being able to carry out management effectively and professionally. The research methodology uses qualitative methods. This method was chosen to ensure that the reviewer can understand the concept and can see the problem from various angles, especially from the inner point of the phenomenon itself. This is because qualitative studies are more understanding, describing and explaining phenomena (Merriam, 1998) in Mohd Fuad (2006). The conclusion of this study is that the regulations (Regulations)/ government indicated by the majority of Inspectors in Riau District do not know the existence of Law number 41 of 2004, and moreover see and read the contents listed in the law. Riau Muslims want to perform waqf for the benefit of the general public, and in addition they intend to invest in the future for the needs of the Hereafter). The function and role of the Indonesian Waqf Agency is quite good, it has the principles of immortality and justice, although it still seems to provide less socialization, and minimal operating funds.*

***Keyword :** effectiveness, waqf institutions*

I. PENDAHULUAN

Kedudukan Nazir sangat penting kerana ia pihak yang menerima harta waqf dari waqif untuk diuruskan dan dikembangkan mengikut peruntukannya. Nazhir adalah bertanggungjawab untuk mengekalkan, memelihara dan membina waqf supaya ia dapat berfungsi seperti yang diharapkan yang dijalankan selaras dengan matlamat syariat.

Berdasarkan hasil pemerhatian penyelidik, ia bahawa di Riau masih terdapat banyak Nazir yang bekerja tidak sepenuh hati dan sangat sedikit yang serius, biasanya mereka bekerja sambil. pekerjaan tetap mereka adalah pegawai pemerintah (PNS) dan swasta, peniaga dan sebagainya, harus diprioritaskan selain tugasnya sebagai nazhir. Fakta ini menunjukkan bahawa profesi Nazir adalah bukan satu profesi yang dijangka dalam masyarakat. Ini berlaku kerana pendapatan rendah (gaji kecil) diterima oleh Nazhir dari bekerja sebagai pengurus wakaf. Hasil pemerhatian (observasi) ini juga menunjukkan bahawa hanya sebilangan kecil

Nazir yang menyatakan bahawa mereka menerima gaji, berdasarkan maklumat bahawa gaji yang mereka terima tidak mencukupi. Selain itu Nazhir dipilih bukan secara profesional, tetapi kerana perwatakannya, saudara dekat Waqif, atau kerana kepercayaan Waqif.

Melihat keadaan ini, maka rangkaian keselamatan yang lebih baik amat diperlukan, agar keberkesanan institusi waqf boleh dikembangkan lebih maju dan profesional. Walaupun sebahagian institusi waqf di Provinsi Riau telah menunjukkan kejayaannya yaitu dapat menjalankan pengurusan secara berkesan dan profesional. Namun kenyataan, di dapati banyak masalah yang menyebabkan pengurusan wakaf di Provinsi Riau belum efektif dan profesional. Diantara penyebabnya adalah masalah sumber daya manusia, kurang pemahaman nazir dan kompetensi menajerial masih rendah. Selain itu, ia adalah suatu perkara yang berkenaan peraturan pemerintah (regulator). Dari data tersebut menunjukkan bahawa masalah yang

paling besar memengaruhi pengurusan wakaf di Provinsi Riau adalah masalah sumber daya manusia, sehingga institusi wakaf terkesan lemah dalam mengurus aset wakaf. Oleh karena itu, masalah sumber daya manusia perlu mendapatkan perhatian yang lebih besar dari masalah yang lainnya.

Untuk melihat ia boleh diamalkan oleh nazir waqf di kawasan lain, pengkaji berminat untuk mengkaji dan menganalisis faktor yang berkontribusi terhadap keberkesanan institusi waqf. Sebab isu ini belum pernah di kaji oleh pengkaji lepas. Provinsi Riau dipilih sebagai lokasi kajian kerana nazir waqf banyak mengalami masalah dan belum mampu mengelola potensi waqf secara berkesan dan profesional mengikut Badan Pusat Statistik Negeri Riau (BPS Riau, 2017). Maka kajian ini di jalankan dengan menggunakan kaedah deskriptif kualitatif.

Adapun objektif untuk penelitian ini adalah “mengkaji dan menganalisis unsur-unsur yang menyokong terhadap Keberkesanan institusi wakaf di Provinsi Riau-Indonesia.

II. KERANGKA TEORI

Kajian ini menggunakan kerangka teori agensi yaitu diperkenalkan oleh Jensen dan Meckling, (1976) dan Bathala, (1994) mengatakan bahwa Hubungan agensi adalah kontrak di mana satu atau lebih orang pada dasarnya mengarahkan orang lain (ejen) untuk melaksanakan perkhidmatan bagi pihak prinsipal dan memberi kuasa kepada ejen untuk membuat keputusan terbaik bagi prinsipal. Teori ini menjelaskan hubungan antara Nazir dan pemegang saham atau pemberi waqaf, dimana Nazir diberi kepercayaan untuk menjalankan usaha demi kepentingan pemegang saham (Pemberi wakaf)

Menurut Bathala, 1994) Pengurus dalam menguruskan syarikat cenderung mengutamakan kepentingan peribadi daripada kepentingan untuk meningkatkan nilai syarikat. Teori ini menjelaskan tentang perilaku pengurus waqaf dalam menjalankan tugasnya sebagai manajemen waqaf yang

berpotensi menimbulkan konflik kepentingan antara Nazir dengan pemegang saham/ masyarakat

Definisi Waqf

Mengikut Syafi'i waqf jauh berbeza dengan takrif waqf di Mazhab Hanafi dan Maliki, termasuk yang dirumuskan oleh Al Kabisi dalam buku Anis Al Fuqaha' yakni Mempertahankan objek waqaf dalam pemilikan waqif dan memberi faedah kepada orang miskin semasa mengekalkan keutuhan objek waqaf. Penganut Mazhab Syafi'i menekankan frasa (kalimat) tanpa mengira campur tangan waqif dan masih mengekalkan integriti objek waqaf" (Mundzir Qahaf, 2015). Ini mengesahkan bahawa apa yang dibenarkan adalah harta, tidak termasuk faedah barang. Selain itu mazhab ini juga menekankan bahawa pemilikan waqaf adalah hak milik Allah SWT.

Sementara definisi waqf yang diterima oleh mazhab Maliki adalah seperti yang disampaikan oleh Al Khattab dalam buku Mawahin Al Jalil menyebut definisi Ibn Arafah Al Maliki yaitu: "Memberi manfaat apabila ada sesuatu dan adalah lazim dalam pemilikan pemberinya walaupun hanya simbolik. " (Mundhir Qahaf, 2015). Sama seperti mazhab Hanafi, para pengikut mazhab Maliki memahami bahawa waqaf itu kekal sebagai harta waqf dan terdapat syarat-syarat tertentu apabila objek waqaf wujud, untuk menjelaskan maksud menahan faedah waqf maka membenarkan had masa (batas waktu) dalam pemberian .

Beberapa kelebihan waqf tunai memperluas bilangan waqif, kerana seseorang tidak perlu menjadi tuan tanah (kaya) terlebih dahulu untuk membuat sumbangan (memberi waqaf). Bahkan lembaga waqf resmi menawarkan sertifikat dengan nilai nominal Rp. 5000,00. Selain itu, kelebihan waqaf tunai adalah bentuk aset lancar atau fleksibel digunakan. Majelis Ulama Indonesia (MUI) telah mendefinisikan waqf wang dalam fatwa berkenaan dengan memperoleh pemberian

waqf pada 11 Mei 2002 yang menyatakan bahawa pemberian wang (waqf tunai / waqaf al nuqud) adalah sumbangan yang dibuat oleh seseorang, sekelompok orang, institusi atau entiti sah dalam bentuk tunai, termasuk dalam pemahaman ini adalah sekuriti (surat berharga).

Takrif ini kemudiannya diperkuat dengan kelahiran Undang-undang No. 41 tahun 2004 dan PP No, 42 tahun 2006 mengenai waqf yang menyatakan bahawa wang adalah sebahagian daripada waqaf. Dapat disimpulkan bahawa waqaf wang adalah aset dalam bentuk wang yang digunakan secara produktif di sektor halal untuk kepentingan umat Islam, terutama mauquf 'alaih. Adapun dalam waqf wang tidak boleh dikurangkan atau hilang. Mengikut Yuke Rahmawati (2014) terdapat beberapa cendekiawan yang mengizinkan waqf wang, termasuk Imam al-Zuhri, menerangkan bahawa ia adalah dibenarkan untuk mengurniakan bahawa dinar bisa menjadi objek waqf. menjadikan waqf dinar sebagai modal perniagaan dan kemudian keuntungan disalurkan ke mauquf 'alaih. Para ulama mutaqqaddimin (klasik) dari pengikut pemikiran Hanafi membenarkan waqaf dinar dan dirham sebagai pengecualian, berdasarkan Isthsan bi al-Urf, berdasarkan intipati Abdullah bin Mas'ud r.a. "Apa yang dianggap baik oleh umat Islam maka di sisi Allah adalah baik, dan apa yang dianggap buruk oleh kamu umat Islam maka di sisi Allah adalah buruk (Al-Malibari, Al-Imam Zainuddin ibn Abdul Aziz, 2014) .

Sesetengah ulama mazhab al-Syafi'i, seperti pemikiran Abu Tsaur, meriwayatkan dari Iman al-Syafi'i tentang kebolehan waqaf dinar dan dirham (wang). Abdul Ghofur Ansari (2016) menjalankan analisis perkembangan waqaf tunai (Waqaf al-Nuqud) di Indonesia. Kajiannya menunjukkan bahawa usaha untuk membangunkan waqaf wang di Indonesia agak baharu berbanding dengan negara lain. Oleh itu, sinergi diperlukan antara Institusi Nazir Waqf dan Institusi Amil Zakat supaya aktiviti waqf wang dapat berkembang lebih cepat, terutama pada tahap awal

pertumbuhan. Peranan yang lebih besar diperlukan daripada Institusi Kewangan Islam untuk Menerima Wang Waqf supaya sinergi antara Nazir Waqf dengan lembaga kewangan syariah profesional dimaksimumkan. Abdul Ghofur Ansari (2016), menjalankan analisis pengurusan wang waqaf dalam Koperasi Perkhidmatan Kewangan Islam (pendekatan Proses Rangkaian Analisis). Hasil kajian ini menggambarkan proses koperasi perkhidmatan kewangan syariah sebagai sebahagian daripada kekayaan wang, menganalisis keutamaan faktor dalaman dan luaran yang berkaitan. Keutamaan faktor strategik dalam menguruskan wang secara berurutan dari sisi dalaman adalah akauntabiliti, produk, dan sumber manusia. Dari sisi luaran ialah Peraturan, masyarakat awam. Secara terperinci, prioriti utama adalah pada unsur-unsur bilangan aset dan garis panduan prinsip syariah.

Definisi Nazir

Nazir waqf adalah tokoh paling penting dalam keseluruhan proses perwaqafan. Secara konvensional, masalah pihak yang terlibat dalam perwaqafan selain nazir dianggap tidak mempunyai akses sosial dalam pengurusan waqf. Dalam peraturan kontemporari kewujudan nazir waqf ditekankan oleh Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2014. Dalam pasal 1 ayat 4 dinyatakan bahawa "nazir adalah suatu pihak yang dapat diurus dan dikembangkan sesuai dengan penetapannya" Kementerian Agama Republik Indonesia (2013). Manakala dalam ketentuan umum dikatakan bahawa "nazir adalah sekelompok orang atau perbadanan hukum yang diamanahkan dengan tugas menjaga dan menguruskan waqf (Bashlul Hazami, 2016). Beberapa buku fiqh tidak termasuk nazir sebagai rukun (tiang) waqf. Walau begitu, para ulama bersetuju bahawa waqif harus melantik nazir. Menurut Rahman dan Asmak (2018) peninggalan Nazir sebagai pilar waqf kerana waqf diharapkan menghasilkan manfaat jika tidak ada pihak yang bertanggungjawab mengurusnya.

Nazir sebagai seorang pengurus menjadi sangat diperlukan. Oleh sebab itu, tidak mungkin objek waqf boleh dijangka menghasilkan faedah jika tidak ada pihak yang bertanggungjawab untuk mengurusnya (Ahmad furqon, 2014)

Sistem Pengurusan Waqaf

Menurut Abdurrahman Kasdi (2015) Pengurusan institusi waqaf adalah bahagian yang paling penting dalam memahami isu waqaf. Pengurusan waqaf berkaitan dengan nadzir sebagai pengurus waqaf, sistem pengurusan waqaf, dan akauntabilitasnya. Keputusan kaji selidik menunjukkan bahawa majoriti institusi waqaf diuruskan oleh individu (66%) dan selebihnya diuruskan oleh organisasi nazir dan entiti sah. Berbanding waqaf individu, dalam pelbagai aspek, didapati pengurusan waqf berdasarkan organisasi dan entiti undang-undang secara amnya lebih cenderung untuk dikembangkan ke arah pembangunan waqaf. Hal ini disebabkan oleh kenyataan bahawa majoriti pengurus waqaf yang sebenarnya adalah nazir bekerja sambilan (84%) dan tidak menerima pampasan.

Di samping itu, corak pelantikan nazir yang dominan adalah berdasarkan unsur-unsur kekeluargaan. Dengan realiti institusi waqaf seperti ini, tentunya amat sukar untuk menuntut pembangunan institusi waqaf profesional dan bertanggungjawab. Pengurusan berasaskan keluarga, seperti yang berlaku di sekolah asrama Islam, sukar untuk memisahkan aset pemimpin pesantren dan aset awam. berikut perkara-perkara (Mundhir Qahaf, 2015) pertama, pengurusan waqaf terdiri dari nadzir dan dewan pengurusan yang dibentuk sesuai dengan syarat. Kedua, wakif harus menentukan nadzir dan honorarium untuk kerjanya. Dia juga boleh memilih dirinya sebagai nadzir sepanjang hidupnya jika anda mahu. Dia juga boleh menentukan cara untuk memilih nadzir, kerana dia mempunyai hak untuk menggantikannya, walaupun ia tidak ditulis dalam ikrar waqaf. Ketiga, pengurusan waqaf memerlukan dewan pengurusan dalam syarat-syarat jika waqaf belum menentukan

nadzir dan bagaimana memilihnya atau jika ia telah berlalu seratus tahun dari pembentukan waqaf, apa pun bentuknya. Dalam menentukan lembaga pengurusan waqaf, mengikut Abdurrahman Kasdi (2015) struktur harus dibentuk yang terdiri dari pengerusi dan anggotanya dengan masa jabatan mereka.

Selain itu, Mundzir Qahaf (2015) juga menjelaskan peruntukan lembaga pengarah, termasuk: pertama, lembaga terdiri daripada sekurang-kurangnya lima orang yang dipilih oleh organisasi sosial dan dihadiri oleh wakil-wakil Kementerian Waqaf, dengan lima tahun perkhidmatan dan boleh diperbaharui melalui mesyuarat tahunan atau pembicaraan khas. Kedua, lembaga pengarah mesti memilih salah seorang anggotanya untuk menjadi pengerusi selama lima tahun, yang bermaksud dia telah dipilih sebagai nazir waqaf. Sekiranya tidak ada, Kementerian Waqaf mesti menentukan nazir sementara tidak lebih dari satu tahun, kemudian selepas itu organisasi sosial mengadakan sesi tahunan untuk memilih lembaga pengarah baharu. Ketiga, lembaga pengarah harus membantu nazir dalam mengurus waqaf dan membuat keputusan untuk kepentingan, sesuai dengan undang-undang yang berlaku dalam undang-undang waqaf, dan membantunya membuat rencana, strategi dan program aktiviti yang dapat mendukung kejayaan tujuan waqaf. Keempat, dewan pengurusan dengan kerjasama Nazir bertanggung jawab atas kejayaan waqaf sesuai dengan hukum wakaf dan semua ketentuan khas yang dibuat. Kelima, lembaga pengarah berkumpul atas jemputan pengerusi lembaga sekurang-kurangnya enam kali setahun untuk membuat keputusan berdasarkan suara majoriti. Pertemuan antara papan pengurusan diisytiharkan sah jika ia telah dihadiri oleh tiga orang ahli dan pengerusi pengelola. Pada masa itu, mesyuarat lembaga, yang dihadiri oleh tiga orang ahli, boleh mengadakan sesi khas atas permintaannya. Keenam, lembaga boleh mencadangkan organisasi sosial yang

menjadi mitra dalam laporan penutup yayasan yang dikelolanya (Mundzir Qahaf, 2015).

III. METODOLOGI

Dalam melakukan penelitian untuk memahami fenomena yang terjadi, sementara informasi yang diketahui sangat sedikit, metode penelitian kualitatif sangat cocok digunakan (Meriam, 1998). Dengan demikian, metode kualitatif yang berfokus pada makna atau tujuan dalam konteks nyata dapat memenuhi kebutuhan untuk memahami pertanyaan ini. Studi kasus yang merupakan salah satu metode dalam penelitian kualitatif, mampu menciptakan keterbatasan dalam hal ruang lingkup, waktu, responden, tempat serta memungkinkan dilakukannya penelitian secara mendalam dan komprehensif. Penelitian kualitatif dipilih untuk memastikan bahwa peneliti dapat memahami konsep dan dapat melihat pertanyaan dari berbagai sudut, terutama dari sudut internal suatu fenomena itu sendiri.

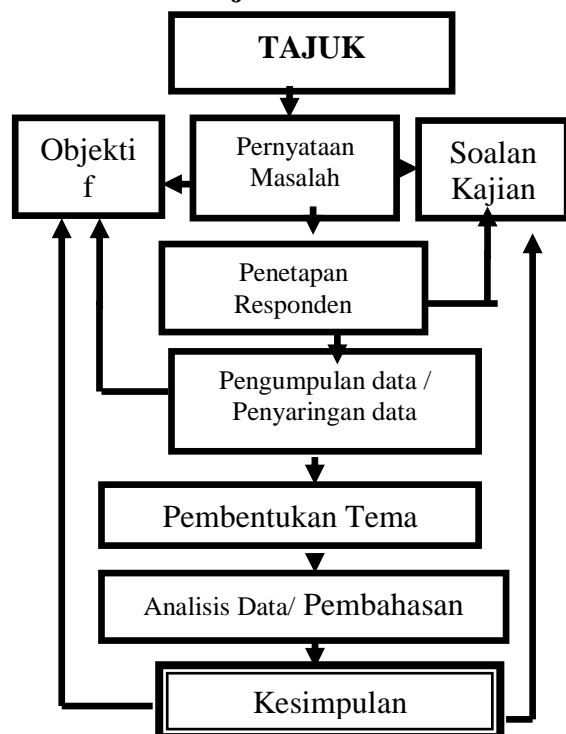
Hal ini dikarenakan penelitian kualitatif lebih pada memahami, mendeskripsikan dan menjelaskan fenomena (Merriam, 1998) dalam Mohd Fuad (2006). Beberapa metode akan diperlukan untuk mengumpulkan dan menganalisis data guna mengkaji secara mendalam fenomena yang akan diteliti. Studi kualitatif adalah desain studi yang dianggap baru. Meskipun istilah 'studi kualitatif' diduga langka di awal 2000-an, Sugiyono (2013) dan Norman (2013) menemukan bahwa studi menggunakan pendekatan kualitatif terdeteksi mulai mendapatkan pijakan dan disukai oleh para peneliti mulai dari 1990-an dan seterusnya.

Penelitian kualitatif adalah sebagai desain studi yang fleksibel, karena desain studi kualitatif tidak secara khusus menentukan apa dan bagaimana studi harus dilakukan pada awal penelitian (Norman, 2013). Menurut Sugiyono (2013) desain terus mengalami kemajuan dan dapat diakses seiring dengan perkembangan kajian. Penelitian kualitatif adalah penelitian yang berkaitan dengan pertanyaan atau pernyataan, bukan hipotesis. Penelitian kualitatif biasanya

menggunakan pertanyaan seperti, bagaimana, apa, dan mengapa. Penelitian kualitatif melibatkan estimasi induktif untuk memahami situasi tertentu termasuk sejarah dan pengalaman individu (Margono, 2010).

Metode yang sering dikaitkan dengan desain penelitian kualitatif diadaptasi dari bidang ilmu sosial seperti sejarah, pengalaman, dan sebagainya. Penelitian kualitatif menurut Moleong (2012) adalah strategi penelitian yang biasanya menekankan pada kata-kata yang bertentangan dengan perhitungan data yang dikumpulkan dan dianalisis. Di antara kekurangan penelitian kualitatif adalah terkait dengan standar yang rendah karena tidak adanya kriteria kualitas yang dapat dinilai (Arikunto, 2010). Menurut Margono (2010), desain penelitian kualitatif seperti pada Gambar 3.1.

Reka Bentuk kajian



Di adaptasi dari Margono (2010)

IV. ANALISA DATA

Faktor Sokongan Pemerintah.

Hasil analisis data kajian ini menunjukkan bahwa kekuatan nazir waqf di Daerah Riau ditentukan oleh sokongan

faktor regulasi/ keterlibatan pihak pemerintah dan faktor potensi umat Islam dan faktor kelembagaan. Kerajaan adalah alat Negara Kesatuan Republik Indonesia yang terdiri dari Presiden dan kementerian. Agensi kerajaan yang bertanggung jawab atas urusan waqf di Daerah Riau adalah bagian Syariah Kementerian Agama di daerah Riau. Hasil pemrosesan data menunjukkan bahwa keutamaan dalam aspek masalah kerajaan ini adalah kurangnya sokongan dan peranan kerajaan. Masalah keutamaan kedua dalam aspek kerajaan adalah kekurangan sokongan dalam kemudahan dan dana. Masalah keutamaan ketiga adalah pengesahan tanah waqf. Ini menunjukkan bahwa tahap kesepakatan di kalangan ahli waqf mengenai masalah yang menyebabkan waqf kurang berkembang dalam aspek kerajaan cukup tinggi. Keutamaan yang menyebabkan waqf kurang berkembang dalam aspek pemerintahan adalah kurangnya sokongan dan peranan kerajaan .

Menurut satu pendapat pakar, Ketua Idarah Kemamuran Masjid Indonesia Riau (IKMI) dalam Focus Group Discussion (FGD) kemuncak bahawa perhatian kerajaan Daerah Riau terhadap waqf masih kurang. Ini dapat dilihat dari kurangnya kawalan dan sokongan kerajaan dalam bentuk kemudahan dan dana. Ini kerana waqf masih dipandang rendah oleh kerajaan. Sedangkan jika kita perhatikan dengan teliti, kerajaan sangat dibantu dengan adanya instrumen waqf kerana kerajaan tidak perlu mengeluarkan dana untuk pembinaan rumah ibadah, madrasah, perkuburan, dan sekolah berasrama Islam. Anda dapat membayangkan berapa banyak wang yang akan dibelanjakan oleh kerajaan sekiranya tidak ada instrumen waqf. Kerajaan harus sedar akan pentingnya waqf dalam pembangunan ekonomi dan memberikan lebih memperhatikan waqf ini.

Ketetapan yang diberikan kepada kerajaan agar dapat memainkan peranan aktif dalam menyokong menguruskan aset waqf adalah: 1) meningkatkan peruntukan dana Anggaran Hasil dan Belanjawan Negara; 2) bersinergi dengan Badan Tanah Nasional untuk pensijilan waqf; 3) penggunaan dana

anggaran perbelanjaan daerah untuk setiap wilayah.

Faktor Potensi Umat Islam

Faktor potensi Ummat Islam dibuktikan oleh beberapa indikator yaitu; 1) keyakinan hidup beragama, 2) kesadaran pengamalan ajaran Agama Islam, 3) berwakaf untuk kepentingan masyarakat luas (waqf tunai) 4) diniatkan untuk investasi masa depan. Ini berarti, waqf bisa menjadi salah satu kekuatan ekonomi baru di Daerah Riau. Bayangkan, hanya dengan kesadaran umat Islam mewakafkan dananya Rp 10.000,- akan bisa menjadi akumulasi modal dalam setahun menjadi Rp 24 trilyun. Suatu jumlah modal yang cukup besar. Berdasarkan hasil kajian literature dan wawancara secara mendalam dengan para pakar dan praktisi di bidang waqf di Daerah Riau membuktikan bahwa kekuatan nazir waqf di tunjukkan oleh faktor masyarakat memiliki keyakinan yang kuat dalam hidup beragama, memiliki kesadaran dalam menjalankan perintah Allah, masyarakat Riau berwakaf untuk kepentingan umat, sebagai investasi masa depan (Akhirat).

Dalam Focus Group Discussion (FGD) Ketua IKMI Provinsi menyoroti temuan kajian ini ia mengatakan bahwa potensi waqf di Riau dapat mencapai sepertiga kekayaan umat Muslim. Potensi itu, menurut dia, diukur dari anjuran Rasulullah untuk berwakaf sebesar sepertiga harta yang dimiliki. "Jadi potensinya memang sangat luar biasa," dalam masyarakat Muslim dikenal tiga jenis waqf. Jenis pertama adalah apa yang dilakukan seseorang untuk kepentingan am atau apa yang dilakukan oleh orang lain untuk kepentingan ahli waqf, dan ketiga, seperti yang dilakukan oleh orang-orang yang membina masjid secara bersama oleh banyak orang untuk kepentingan orang ramai. Inilah yang kemudian digunakan sebagai waqf tunai, "katanya. Waqf tunai mempunyai kelebihan tersendiri. Setiap orang Islam dapat menderma wang, tanpa

perlu menunggu untuk menjadi orang kaya yang memiliki tanah dan bangunan.

Ketetapan yang diberikan dalam Focus Group Discussion (FGD) Kepada nazir memberikan penghargaan kepada setiap Muslim yang menyumbangkan wang tunai Rp 1 juta, sudah dapat memiliki Sijil Waqf Wang. Di samping itu, orang Islam yang tinggal di mana-mana bandar dapat dengan mudah menyumbangkan wang mereka melalui institusi kewangan Islam atau bank Islam yang menerima waqf tunai.

Faktor Kelembagaan/ Institusi

Hasil kajian menunjukkan bahawa salah satu faktor yang menyumbang kepada kekuatan waqf nazir di Daerah Riau adalah faktor institusi waqf. Faktor institusi dibuktikan oleh beberapa petunjuk, iaitu; 1) BWI adalah institusi untuk mempromosikan dan mengembangkan perwakilan nasional, 2) BWI dilihat dari fungsi dan peranannya yang cukup baik, tetapi masih belum optimal dan kurang bersosialisasi dengan orang-orang Nazir yang berada di Daerah Riau-Indonesia. Faktor kelembagaan ini dalam Focus Group Discussion (FGD), seorang pakar dari kepimpinan Majlis Dakwah Islamiyah (MDI) Pekanbaru, mengatakan bahawa badan waqf Indonesia memiliki tugas dan fungsi dalam isu waqf. Dewan Waqf Indonesia diatur dalam Undang-Undang Nomor 41 Tahun 2004 tentang Waqf yang dapat dibagi menjadi tiga, iaitu yang pertama bahawa tugas-tugas Diwan Waqf Indonesia berkaitan dengan Nazhir, iaitu pelantikan, pemecatan, dan pembentukan Nazhir. Kedua, tugas-tugas Diwan Waqf Indonesia yang berkaitan dengan Objek Waqf pada skala Nasional atau Internasional, serta memberikan persetujuan untuk pertukaran aset waqf. Ketiga, tugas-tugas Diwan Waqf Indonesia yang berkaitan dengan kerajaan, iaitu memberikan nasihat dan pertimbangan kepada kerajaan dalam merumuskan kebijakan di bidang waqf.

Sedangkan tugas Badan waqf Indonesia adalah yang pertama memberikan panduan kepada Nazhir dalam mengurus dan mengembangkan aset waqf. Kedua, mengurus dan mengembangkan aset waqf

pada skala nasional dan antarabangsa. ketiga, memberikan kelulusan dan atau izin untuk perubahan dalam penetapan dan status aset waqf. Keempat, berhenti dan ganti Nazhir. Kelima, Memberi kelulusan pertukaran aset waqf. Keenam, memberikan nasihat dan pertimbangan kepada pemerintah dalam merumuskan dasar waqf.

Seorang pakar lain, Ketua Majlis Ulama Indonesia (MUI) dalam Focus Group Discussion (FGD), melihat bahawa prioritas utama dalam aspek masalah institusi adalah bahawa peranan BWI di daerah Riau tidak optimal. Masalah keutamaan kedua dalam aspek institusi adalah tahap koordinasi yang rendah dengan institusi yang berkaitan. Ini menunjukkan bahawa tahap kesepakatan antara pakar dan pengamal wakaf mengenai isu wakaf dalam aspek institusi sangat bervariasi.

Lembaga Wakaf Indonesia adalah lembaga waqf nasional, selain ditugaskan untuk mengkoordinasikan nazhir, Diwan Waqf Indonesia juga memula kerjasama antara Nazir, sehingga mereka dapat saling membantu dalam mengurus waqf.

Resolusi yang ditawarkan oleh pakar dalam Focus Group Discussion (FGD) mengenai faktor institusi adalah meningkatkan koordinasi dengan institusi terkait lainnya. Institusi yang dimaksud adalah institusi yang berkaitan dengan wakaf, selain Badan wakaf Indonesia (BWI), institusi tersebut misalnya adalah yayasan masjid, yayasan pendidikan (pondok). Menurut seorang pakar, Ketua Badan Amalan Zakat, Nasional (BAZNAS) RIAU dalam Perbincangan Kumpulan Fokus (FGD) mengatakan bahawa Nazhir yang memiliki jaringan yang luas diperlukan, kerana majoriti Nazir yang ada bukanlah orang yang tepat untuk mengembangkan waqfi. Sehingga memerlukan koordinasi dengan institusi lain yang berkaitan dengan harapan boleh bekerjasama yang saling menguntungkan.

Keutamaan penyelesaian kedua dalam aspek penyelesaian institusi adalah pengoptimumkan peranan dan fungsi Badan Wakaf Indonesia (BWI). Penyelesaian

keutamaan ketiga adalah bersinergi dengan Badan Amalan Zakat (BAZ) dan Lembaga Amalan Zakat (LAZ). Penyelesaian keutamaan terakhir adalah penyelarasan dengan organisasi massa Islam. Ini menunjukkan bahwa tahap kesepakatan di antara pakar wakaf dalam Focus Group Discussion (FGD) menyatakan bahwa penyelesaian terhadap masalah wakaf dalam aspek penyelesaian institusi ini cukup bervariasi.

V. KESIMPULAN DAN SARAN

Kesimpulan

Berdasarkan hasil kajian kualitatif dengan kaedah pemerhatian, wawancara dan dokumen yang dilaksanakan di tiga Kawasan di Provinsi Riau tentang aspek yang menyokong keberkesanan institusi wakaf, dapat diambil kesimpulan seperti berikut :

- a. Dari aspek peraturan (Regulasi)/ kerajaan di indikasikan oleh majoriti Nazir di Daerah Riau belum mengetahui keberadaan Undang-undang nomor 41 tahun 2004, dan apalagi melihat dan membaca isi yang tercantum dalam undang-undang tersebut. Mereka tidak tahu atau tidak faham. Karena Badan Wakaf Indonesia (BWI) sebagai lembaga negara non kementerian yang bertugas terkait dengan pengelolaan dan pengembangan wakaf secara umum belum berfungsi, dan peranan untuk mensosialisasikan UU tersebut belum maksimal. Temuan ini juga mengindikasikan jalur birokrasi masih belum maksimal pelaksanaannya.
- b. Dari aspek potensi Umat Islam. Di indikasikan oleh keyakinan masyarakat terhadap hidup beragama cukup tinggi dan ditambah dengan tingkat kesadaran pengamalan ajaran Agama Islam sangat kuat. Sehingga umat Islam Riau mau berwakaf untuk kepentingan masyarakat luas, dan disamping mereka berniat untuk investasi masa depan keperluan Akhirat).
- c. Aspek Kelembagaan. Di indikasikan oleh Badan Waqf Indonesia bertujuan untuk mengembangkan wakaf secara

nasional, dilihat dari fungsi dan peranan tugas Badan Waqf Indonesia sudah cukup bagus, punya prinsip keabadian dan keadilan walaupun masih terkesan kurang memberikan sosialisasi, dan minim dana operasi.

Saran

Resolusi yang ditawarkan oleh pakar dalam Focus Group Discussion (FGD) mengenai faktor institusi adalah meningkatkan koordinasi dengan institusi terkait lainnya. Institusi yang dimaksud adalah institusi yang berkaitan dengan wakaf, selain Badan wakaf Indonesia (BWI), institusi tersebut misalnya adalah yayasan masjid, yayasan pendidikan (pondok). Menurut seorang pakar, Ketua Badan Amalan Zakat, Nasional (BAZNAS) RIAU dalam Perbincangan Kumpulan Fokus (FGD) mengatakan bahwa Nazhir yang memiliki jaringan yang luas diperlukan, kerana majoriti Nazir yang ada bukanlah orang yang tepat untuk mengembangkan waqfi. Sehingga memerlukan koordinasi dengan institusi lain yang berkaitan dengan harapan boleh bekerjasama yang saling menguntungkan.

VI. DAFTAR PUSTAKA

- Abdurrahman Kasdi (2014) *Peranan nazir dalam peembangan Wakaf* , Jurnal Zakat dan Wakaf ZISWAF, Vol. 1, No. 2, Desember 2014
- Abdul Ghofur Ansari (2016), *Hukum dan Praktek Perwakafan di Indonesia*, Pilar Media, Jogjakarta.
- Ahmad furqon (2014) *laporan penelitian individual kompetensi nadzir wakaf*,
<http://bwikotamalang.com/pengertian-nadzir>.
- Al-Malibari, Al-Imam Zainuddin ibn Abdul Aziz (2014) *Fathul Muin*, Toha Putra, Semarang.

- Arikunto (2010). *Prosedur penelitian suatu pendekatan praktek*. Jakarta, Indonesia: PT Rineka Cipta.
- Bashlul Hazami (2016) *Peran dan Aplikasi Wakaf dalam Mewujudkan Kesejahteraan Umat*, Jurnal Analisis, Volume XVI, Nomor 1, Juni 2016
- Margono. (2010). *Metodologi penelitian pendidikan*. Jakarta, Indonesia: Renika Cipta, 2010)
- Merriam, S.B. (1998). *Qualitative research and case study application in education*. San Fransisco: Josey-Bass Publisher.
- Moleong. (2012). *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung Indonesia: PT. Remaja Rosdakarya.
- Mundzir Qahaf (2015). *Manajemen Wakaf Produktif*. Rida MM, penerjemah; Kasdi A, editor. Jakarta (ID): Pustaka Al-Kautsar Group. Terjemahan dari: Al-Waqf al-Islami: Tathawwuruhi, Idaaratuhu wa Tanmiyyatuhu. Dar Al-Fikr, Damaskus, Syria.
- Mohd Fuad Bin Mohd Salleh. (2006) *Proses penyelesaian komplik melalui perundingan sulh*, university Putra Malaya, Malaysia.
- Norman Denzin & Yonna Lincoln (2013) *Handbook of qualitative research*. Penerbit: Pustaka Pelajar.
- Rahman dan Asmak (2018), *Peranan Wakaf Dalam Pembangunan Ekonomi Islam dan Aplikasinya di Malaysia*, Shariah Journal, Vol.17, No.1 (2009).
- Sugiyono. (2013). *Memahami Penelitian Kualitatif*. Bandung, Indonesia: ALFABETA
- Yuke Rahmawati (2014) *Persepsi Waqif Dalam Berwaqaf Tunai*, Iqtishad: Vol. V, No. 1, Januari 2014